

МІНІСТЭРСТВА КУЛЬТУРЫ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

пр. Пераможцаў, 11; 220004, г.Мінск
тэл. (017) 203 75 74, факс (017) 203 90 45
БІК: АКВВ ВУ 2Х; рахунак:
ВУ71АКВВ36049000026690000000
ААТ «АСБ Беларусбанк»
e-mail: ministerstvo@kultura.by

04.09.2022 № 06-29/970/чн
На № _____ ад _____

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

пр. Победителей, 11; 220004, г.Минск
тел. (017) 203 75 74, факс (017) 203 90 45
БИК: АКВВ ВУ 2Х; счет:
ВУ71АКВВ36049000026690000000
ОАО «АСБ Беларусбанк»
e-mail: ministerstvo@kultura.by

Руководителям подчиненных
организаций
(по списку)

Обзор типичных ошибок в
деятельности подчиненных
организаций

В рамках участия в управлении деятельностью и реализации полномочий собственника в отношении государственных организаций, подчиненных Министерству культуры (далее - подчиненные организации) проанализированы недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверок соблюдения требований законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, проведенными контролирующими органами, определенными Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» и контрольно-аналитических мероприятий в отношении подчиненных организаций.

Проведенными мероприятиями в подчиненных организациях, финансируемых из бюджета, было установлено незаконное получение средств бюджета, а также использование бюджетных и внебюджетных средств с нарушением законодательства, в том числе:

путём завышения фонда оплаты труда в результате незаконного содержания в штатном расписании должностей, введенных с нарушением Инструкции о порядке расчета планового фонда оплаты труда работников бюджетных организаций сферы культуры, утвержденной постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 18.01.2021 № 3;

в результате установления тарифных разрядов в нарушение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»;

несоблюдения пунктов 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них

изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8, за счет завышения расчетов действительной потребности в бюджетных средствах, в том числе по подстатье «Заработная плата рабочих и служащих» в результате содержания за счет средств бюджета штатных единиц, чьи обязанности и функции носят характер, исключительно связанный с внебюджетной деятельностью;

установления доплат за совмещение должностей (профессий), расширение зон обслуживания (увеличение объема работы) с нарушением Инструкции о размерах и порядке выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13;

вследствие оплаты дополнительных дней к отпуску за ненормированный рабочий день за счет бюджетных средств при наличии внебюджетных источников в нарушение требований постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2008 г. № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день»;

в результате несоблюдения методики распределения расходов по приносящей доходы деятельности, определенной Положением о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641, в республиканский бюджет не в полной мере возмещаются косвенные расходы, подлежащие восстановлению и прямые расходы (например, заработная плата технического персонала) при оказании платных услуг.

Проведенными проверочными и контрольными мероприятиями в подчиненных организациях были установлены факты неэффективного расходования средств республиканского бюджета:

на содержание сверхштатных единиц технического персонала в результате несоблюдения рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий;

на оплату труда работников, не имеющих предусмотренного квалификационным справочником объема работ;

в результате нарушения условий применения наименований производной должности «ведущий», предусмотренной Общими положениями Единого квалификационного справочника должностей

служащих, утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 02.01.2012 № 1.

Анализ бюджетных смет учреждений и расчетов к ним показал, что в основном в бюджетные сметы учреждений расходы на их функционирование включались в пределах необходимой потребности; при неосвоении выделенных средств производилась корректировка плановых ассигнований. Вместе с тем, в отдельных случаях сокращение плановых ассигнований осуществлялось не в полном объеме, что повлекло наличие неостребованных остатков средств на конец отчетного года.

Анализ бюджетных смет и смет доходов и расходов внебюджетных средств учреждений показал, что при освоении в полном объеме средств бюджета на капитальные расходы (приобретение оборудования и других основных средств, капитальное строительство и капитальный ремонт), внебюджетные средства в части превышения доходов над расходами, остающиеся в распоряжении бюджетных организаций, используются ими не в полном объеме, предусмотренном сметой, что приводит к наличию на конец отчетных периодов значительных остатков.

Наряду с нарушением бюджетного законодательства в подчиненных организациях установлены факты:

- неполного взыскания с арендаторов и ссудополучателей коммунальных услуг и расходов по содержанию зданий (помещений);

- завышения площадей при заключении договора на оказание возмездных услуг сторонними организациями (например: услуг по техническому обслуживанию различных систем и установок, услуг дератизации, дезинсекции, уборки и др);

- наличия неиспользуемого оборудования и пустующих помещений, не вовлеченных в хозяйственный оборот;

- невыплаты работникам организации единовременных выплат на оздоровление;

- несогласованности в локальных нормативных актах при установлении и выплате надбавок работникам;

- отсутствия в структуре организаций четкого распределения обязанностей между руководителями, дублирование функций специалистами;

- несогласованности между организационной структурой организации и его штатным расписанием.

Как показали проверки и контрольно-аналитические мероприятия в отношении подчиненных организаций, зачастую нарушения допускаются по причине незнания в полном объеме работниками организаций законодательства, регулирующего порядок начисления и выплаты заработной платы, использования внебюджетных средств, предоставления

помещений в аренду и безвозмездное пользование. Также, отдельные нарушения допущены в связи с недостаточным уровнем взаимодействия между юридической, кадровой, бухгалтерской и экономической службами организации.

В целях недопущения вышеуказанных недостатков в работе, предлагаем руководителям подчиненных организаций принять меры, направленные на устранение рисков и реализацию возможностей организации посредством:

выполнения экономичных, эффективных и действенных финансово-хозяйственных операций;

обеспечения актуальности, надежности и целостности информации;

выполнения обязательств по внешней и внутренней подотчетности;

соблюдения нормативных правовых актов и локальных правовых актов по вопросам финансово-хозяйственной деятельности организации;

защиты имущества организации от потерь, неправомерного использования и повреждения;

усиления контроля со стороны руководителей и главных бухгалтеров учреждений за соблюдением законодательства, в том числе за составлением смет расходов бюджетных и внебюджетных средств, эффективностью использования бюджетных и внебюджетных средств.

Заместитель Министра



С.А.Саракач